



USAID
OD AMERIČKOG NARODA

PROJEKAT ZA UNAPREĐENJE JAVNIH NABAVKI DODELA UGOVORA (II) I IZVRŠENJE UGOVORA

PROF. DR DOBROSAV MILOVANOVIĆ

MAJ 2024

— **Dodela ugovora (II)**

Pregled i stručna ocena ponuda i prijava

Dodatna objašnjenja, kontrola i dopuštene ispravke

Neuobičajeno niska ponuda

Uslovi za dodelu ugovora

Izveštaj o postupku javne nabavke

Odluka o dodeli ugovora

Odluka o obustavi postupka

Odluka o isključenju kandidata

Uvid u dokumentaciju

Ugovor o javnoj nabavci i okvirni sporazum

Podaci o ugovorima i elektronska forma ugovora

Izvršenje ugovora

Izvršenje i izmene ugovora o javnoj nabavci

Raskid ugovora



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

I. Dodela ugovora (I)

Pregled i stručna ocena ponuda i prijava

- Član 141.
- Nakon otvaranja ponuda, odnosno prijava, vrši se pregled, stručna ocena i rangiranje ponuda, odnosno prijava, na osnovu uslova i zahteva iz dokumentacije o nabavci i sačinjava izveštaj o postupku javne nabavke.

Dodatna objašnjenja, kontrola i dopuštene ispravke

- Član 142.
- Naručilac može da zahteva dodatna objašnjenja koja će mu pomoći pri pregledu, vrednovanju i upoređivanju ponuda ili prijava, a može da vrši i kontrolu (uvid) kod ponuđača, odnosno njegovog podizvođača.

I. Dodela ugovora (2)

- Ako su podaci ili dokumentacija, koju je ponuđač, odnosno kandidat dostavio nepotpuni ili nejasni, naručilac može, poštujući načela jednakosti i transparentnosti, u primerenom roku koji nije kraći od pet dana, da zahteva od ponuđača, odnosno kandidata da dostavi neophodne informacije ili dodatnu dokumentaciju.
- Navedeno postupanje (st. 1 i 2), ne sme da dovede do promene elemenata ponude koji su od značaja za primenu kriterijuma za dodelu ugovora ili do izmene ponuđenog predmeta nabavke.
- Ako ponuda sadrži računsku grešku, naručilac je dužan da od ponuđača zatraži da prihvati ispravku, a ponuđač da dostavi odgovor u roku od pet dana od dana prijema zahteva. Ako se ponuđač ne saglasi sa ispravkom, naručilac odbija njegovu ponudu.
- U slučaju razlike između jedinične i ukupne cene, merodavna je jedinična cena.

I. Dodela ugovora (3)

- Neuobičajeno niska ponuda
- Član 143.
- Ponuda koja **sadrži cenu ili trošak koji značajno odstupa u odnosu na tržišni i izaziva sumnju u mogućnost izvršenja javne nabavke u skladu sa zahtevima naručioca predviđenim u dokumentaciji o nabavci.**
- **Ako naručilac proceni da je ponuda neuobičajeno niska, dužan je da zahteva od ponuđača da, u primerenom roku, obrazloži cenu ili trošak naveden u ponudi.**
- **Obrazloženje se naročito odnosi na:**
 - 1) ekonomičnost proizvodnog procesa, usluga koje se pružaju ili načina gradnje;
 - 2) izabrana tehnička rešenja ili izuzetno povoljne uslove koje ponuđač ima za isporuku dobara, pružanje usluga ili izvođenje radova;

I. Dodela ugovora (4)

- **3) originalnost dobara, usluga ili radova, koje ponuđač nudi;**
- **4) usklađenost sa obavezama u oblastima zaštite životne sredine, socijalnog i radnog prava, kao i obavezama iz kolektivnih ugovora, odnosno odredaba međunarodnog prava vezanog za zaštitu životne sredine, socijalno i radno pravo (član 5. stav 4. ZJN);**
- **5) angažovanje podizvođača;**
- **6) mogućnost da ponuđač dobije državnu pomoć.**

I. Dodela ugovora (5)

- U slučaju neuobičajeno niske cene, **naručilac**:
- 1) **može da odbije ponudu samo kada obrazloženje i dokazi ne pružaju odgovarajuće objašnjenje** neuobičajeno niske ponude **uzimajući u obzir obavezne elemente obrazloženja**;
- 2) **može da odbije ponudu** ako utvrdi da je ponuda neuobičajeno niska zbog toga što je ponuđač dobio državnu pomoć **samo ako ponuđač, na zahtev naručioca, u primerenom roku** koji je naručilac odredio, **ne dostavi valjan dokaz o zakonito dodeljenoj državnoj pomoći**. Ako je **procenjena vrednost javne nabavke jednaka ili veća od iznosa evropskih pragova**, dužan je da o tome **obavesti Evropsku komisiju**;
- 3) **dužan je da odbije kao neprihvatljivu ponudu** za koju utvrdi da je neuobičajeno niska **zbog nepostupanja ponuđača u skladu sa obavezama u oblastima** zaštite životne sredine, socijalnog i radnog prava, kao i obavezama iz kolektivnih ugovora, odnosno odredaba međunarodnog prava vezanog za zaštitu životne sredine, socijalno i radno pravo.

I. Dodela ugovora (6)

Uslovi za dodelu ugovora

- Član 144.
- **Naručilac, nakon pregleda i stručne ocene, odbija ponudu, odnosno prijavu kao neprihvatljivu, ako:**
 - 1) utvrdi da postoje osnovi za isključenje privrednog subjekta;
 - 2) nisu ispunjeni kriterijumi za izbor privrednog subjekta;
 - 3) nisu ispunjeni zahtevi i uslovi u vezi sa predmetom nabavke i tehničkim specifikacijama;
 - 4) nije dostavljeno sredstvo obezbeđenja za ozbiljnost ponude u skladu sa dokumentacijom o nabavci;
 - 5) postoje valjani dokazi o povredi konkurencije ili korupciji;
 - 6) utvrdi druge nedostatke zbog kojih nije moguće utvrditi stvarnu sadržinu ponude ili nije moguće uporediti je sa drugim ponudama.
- **Naručilac može da odbije kao neprihvatljivu ponudu koja prelazi iznos procenjene vrednosti predmeta javne nabavke ili raspoloživih sredstava.**

I. Dodela ugovora (7)

- **Naručilac može da odbije kao neprihvatljivu ponudu za koju utvrdi da je neuobičajeno niska** kada obrazloženje i dokazi ne pružaju odgovarajuće objašnjenje neuobičajeno niske ponude ili ako utvrdi da je ona neuobičajeno niska zbog toga što je ponuđač dobio državnu pomoć a nije u primerenom roku dostavio valjan dokaz o zakonito dodeljenoj državnoj pomoći (čl. 143. st. 4. i 5. ovog zakona).
- **Ponude koje nisu odbijene ocenjuju se i rangiraju prema kriterijumu za dodelu ugovora koji je određen u dokumentaciji o nabavci. Ako postoje dve ili više ponuda koje su jednake, naručilac će ugovor dodeliti u skladu sa rezervnim kriterijumima. Ako i nakon primene rezervnih kriterijuma postoje dve ili više ponuda koje su jednako rangirane, naručilac će dodeliti ugovor ponuđaču koji bude izvučen putem žreba.**

I. Dodela ugovora (8)

Izveštaj o postupku javne nabavke

- Član 145.
- Nakon sprovedene stručne ocene ponuda odnosno prijava komisija za javnu nabavku sastavlja izveštaj o postupku javne nabavke, koji mora da sadrži naročito sledeće podatke:
 - 1) predmet javne nabavke, procenjenu vrednost javne nabavke ukupno i posebno za svaku partiju;
 - 2) vrednost ugovora, okvirnog sporazuma ili sistema dinamične nabavke;
 - 3) osnovne podatke o ponuđačima odnosno kandidatima;
 - 4) naziv izabranog ponuđača odnosno kandidata, razloge zbog kojih je njegova ponuda izabrana odnosno prijava prihvaćena, deo ugovora ili okvirnog sporazuma koji će izvršavati podizvođač i nazive podizvođača (ako postoje);

I. Dodela ugovora (9)

- 5) rezultate ocene ponuda i ispunjenosti kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta i, ako je primenjivo, kriterijuma ili pravila za smanjenje broja kandidata, ponuda i rešenja i to:
 - (1) nazive izabranih kandidata ili ponuđača i razloge za njihov izbor;
 - (2) nazive odbijenih/isključenih kandidata ili ponuđača, razloge za odbijanje njihovih prijava ili ponuda i ponuđenu cenu tih ponuda;
- 6) razloge za odbijanje neuobičajeno niske ponude;
- 7) način rangiranja ponuda;
- 8) okolnosti koje opravdavaju primenu pregovaračkog postupka bez objavljivanja javnog poziva;
- 9) okolnosti koje opravdavaju primenu konkurentnog postupka sa pregovaranjem i konkurentnog dijaloga koje sprovodi javni naručilac;
- 10) razloge obustave postupka javne nabavke;

I. Dodela ugovora (10)

- 11) razloge (tehničke i bezbednosne – čl. 45. st. 3. i 5.) nekorišćenja elektronskih sredstva za podnošenje ponuda;
- 12) utvrđen sukob interesa i preduzete mere, kada je to primenjivo;
- 13) razlozi zbog kojih predmet javne nabavke nije podeljen u partije kod javnih nabavki čija je procenjena vrednost jednaka ili veća od iznosa evropskih pragova (čl. 36. st. 2.).
- **Izveštaj nije neophodan za ugovore zaključene na osnovu okvirnog sporazuma ako je:** 1) okvirni sporazum zaključen sa jednim ponuđačem, a ugovor se zaključuje u granicama uslova iz okvirnog sporazuma (čl. 67. st. 1. ZJN); 2) okvirni sporazum zaključen sa više ponuđača prema uslovima za dodelu ugovora iz okvirnog sporazuma, bez ponovnog otvaranja konkurencije među ponuđačima, ako su u okvirnom sporazumu određeni svi uslovi za isporuku dobara, pružanje usluga ili izvođenje radova i objektivni uslovi za izbor ponuđača koji će izvršavati ugovor (čl. 67. st. 3. tač. 1).
- **Naručilac je dužan da izveštaj dostavi Kancelariji ili drugom nadležnom organu, na njihov zahtev i u roku koji odrede.**

I. Dodela ugovora (I I)

Odluka o dodeli ugovora

- Član 146.
- **Naručilac donosi odluku o dodeli ugovora ako je u stručnoj oceni ponuda utvrđeno da su se za to stekli uslovi, u roku od 30 dana od isteka roka za podnošenje ponuda, osim ako je naručilac u konkursnoj dokumentaciji odredio duži rok. Naručilac može da dodeli ugovor ponuđaču čija ponuda sadrži ponuđenu cenu veću od procenjene vrednosti javne nabavke.**
- **Odluka mora da: 1) bude obrazložena, 2) sadrži naročito podatke iz izveštaja o postupku javne nabavke i 3) uputstvo o pravnom sredstvu.**
- **Naručilac je dužan da odluku objavi na Portalu u roku od tri dana od dana donošenja. Ako bi objavljivanje pojedinih podataka bilo protivno odredbama ZJN ili na drugi način opštem interesu, ako bi nanelo štetu opravdanim poslovnim interesima određenog privrednog subjekata ili bi moglo da dovede do povrede konkurencije na tržištu, ti podaci iz odluke neće se objaviti.**
- **Odredbe ovog člana shodno se primenjuju na donošenje odluke o zaključenju okvirnog sporazuma.**

I. Dodela ugovora (12)

Odluka o obustavi postupka

- Član 147.
- **Naručilac donosi odluku o obustavi postupka javne nabavke ako:**
 - **1) postoje dokazivi razlozi, koji nisu mogli da se predvide u vreme pokretanja postupka i koji onemogućavaju okončanje postupka;**
 - **2) postoje dokazivi razlozi usled kojih je prestala potreba naručioca za predmetnom nabavkom zbog čega se neće ponavljati u toku iste budžetske godine, odnosno u narednih šest meseci;**
 - **3) postanu poznate okolnosti zbog kojih bi, da su bile poznate ranije, došlo do bitne promene u sadržaju dokumentacije o nabavci;**
 - **4) nije dostavljena nijedna ponuda odnosno nijedna prijava;**
 - **5) nijedan kandidat ne ispunjava kriterijume za kvalitativni izbor privrednog subjekta;**

I. Dodela ugovora (I3)

- **6) je u javnoj nabavci čija je procenjena vrednost manja od iznosa evropskih pragova, u svim ponudama ponuđena cena jednaka ili veća od iznosa evropskih pragova;**
- **7) nije dobio unapred određen broj kandidata ili ponuda za zaključenje okvirnog sporazuma, osim kada naručilac koji namerava da zaključi okvirni sporazum sa više ponuđača zaključi okvirni sporazum i sa manjim brojem ponuđača, odnosno sa jednim ponuđačem, ako ne dobije unapred određeni broj ponuda koje ispunjavaju uslove za dodelu okvirnog sporazuma (čl. 66. st. 8. ZJN);**
- **8) nakon pregleda i stručne ocene ponuda utvrdi da su sve ponude neprihvatljive.**
- **Odluku o obustavi postupka naručilac donosi u roku od 30 dana od isteka roka za podnošenje ponuda, osim ako je u konkursnoj dokumentaciji odredio duži rok.**
- **U slučaju obustave postupka pre isteka roka za podnošenje ponuda, Portal trajno onemogućava pristup ponudama ili prijavama, a naručilac vraća ponuđačima neotvorene ponude, prijave i druge dokumente koji nisu dostavljeni putem Portala.**

I. Dodela ugovora (14)

- **Odluka mora da bude obrazložena, da sadrži naročito podatke iz izveštaja o postupku javne nabavke, odnosno razloge obustavljanja postupka i uputstvo o pravnom sredstvu.**
- **Kada se postupak obustavlja iz razloga koji su na strani naručioca, a ponuđač u svojoj ponudi traži naknadu troškova izrade uzorka ili modela izrađenih u skladu sa tehničkim specifikacijama i troškove pribavljanja sredstava obezbeđenja (član 138. stav 2. ZJN), naručilac je dužan da odluči o navedenim troškovima pripremanja ponude.**
- **Naručilac je dužan da odluku objavi na Portalu u roku od tri dana od dana donošenja. Ako bi objavljivanje pojedinih podataka iz odluke bilo protivno odredbama ZJN ili na drugi način opštem interesu, ako bi nanelo štetu opravdanim poslovnim interesima određenog privrednog subjekata ili bi moglo da dovede do povrede konkurencije na tržištu, ti podaci iz odluke neće se objaviti.**

I. Dodela ugovora (15)

Odluka o isključenju kandidata

- Član 148.
- U restriktivnom postupku, konkurentnom postupku sa pregovaranjem, konkurentnom dijalogu, pregovaračkom postupku sa objavljivanjem javnog poziva i partnerstvu za inovacije, **naručilac prema unapred definisanim kriterijumima za kvalitativni izbor privrednog subjekta, odnosno kriterijumima ili pravilima za smanjenje broja kandidata, a na osnovu rezultata pregleda i ocene prijave, donosi odluku o isključenju kandidata za svakog pojedinog učesnika koji neće biti pozvan da podnese ponudu ili da vodi dijalog.**
- **Odluka mora da bude obrazložena i sadrži naročito razloge neispunjavanja kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta ili kriterijuma ili pravila za smanjenje broja kandidata ako je primenjivo, kao i uputstvo o pravnom sredstvu.**
- **Odluka o isključenju kandidata donosi se u roku od 30 dana od isteka roka za podnošenje prijave, osim ako je naručilac u dokumentaciji o nabavci odredio duži rok.**

I. Dodela ugovora (16)

Uvid u dokumentaciju

- Član 149.
- Nakon objavljivanja odluke o dodeli ugovora, odluke o zaključenju okvirnog sporazuma, odnosno odluke o obustavi postupka naručilac je dužan da u roku od dva dana od dana prijema pisanog zahteva, privrednom subjektu koji je podneo ponudu odnosno prijavu, omogući uvid u dokumentaciju i kopiranje dokumentacije iz postupka o trošku podnosioca zahteva, odnosno preuzimanje dokumentacije na odgovarajući način, s tim da je naručilac obavezan da zaštiti poverljive podatke, u skladu sa odredbama ZJN.
- Član 150.
- Odredbe čl. 141–149. ovog zakona shodno se primenjuju na postupak pregleda i ocene prijave.

I. Dodela ugovora (17)

Ugovor o javnoj nabavci i okvirni sporazum

Uslovi za zaključenje ugovora o javnoj nabavci i okvirnog sporazuma

- Član 151.
- **Naručilac može da zaključi ugovor o javnoj nabavci, odnosno okvirni sporazum, nakon donošenja odluke o dodeli ugovora, odnosno odluke o zaključenju okvirnog sporazuma i ako u propisanom roku nije podnet zahtev za zaštitu prava ili je zahtev konačnom odlukom odbačen ili odbijen, kao i ako je postupak zaštite prava obustavljen.**
- **Naručilac može da zaključi ugovor o javnoj nabavci i pre isteka roka za podnošenje zahteva za zaštitu prava: 1) na osnovu okvirnog sporazuma; 2) u slučaju primene sistema dinamične nabavke; 3) ako je podneta samo jedna ponuda, koja je prihvatljiva; 4) u slučaju primene pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja javnog poziva ako zbog izuzetne neskrivljene hitnosti prouzrokovane događajima koje naručilac nije mogao da predvidi, nije bilo moguće postupiti u rokovima određenim za otvoreni postupak ili restriktivni postupak ili konkurentni postupak sa pregovaranjem ili pregovarački postupak sa objavljivanjem (čl. 61. st. 1. tač. 2).**

I. Dodela ugovora (18)

Zaključenje ugovora o javnoj nabavci i okvirnog sporazuma

- Član 152.
- Ugovor o javnoj nabavci, odnosno okvirni sporazum zaključuje se u pisanoj formi sa ponuđačem kojem je ugovor, odnosno okvirni sporazum dodeljen.
- Naručilac je dužan da ugovor, odnosno okvirni sporazum dostavi ponuđaču u roku od deset dana od isteka roka za podnošenje zahteva za zaštitu prava.
- Ako ponuđač odbije da zaključi ugovor, odnosno okvirni sporazum naručilac može da zaključi ugovor, odnosno okvirni sporazum sa prvim sledećim najpovoljnijim ponuđačem.
- U tom slučaju, naručilac će doneti novu odluku o dodeli ugovora, odnosno zaključenju okvirnog sporazuma.

I. Dodela ugovora (19)

- **Prethodno je formulacija bila:** Ako je zbog metodologije dodele pondera potrebno da se utvrdi prvi sledeći najpovoljniji ponuđač, naručilac će ponovo da izvrši stručnu ocenu ponuda i donese odluku o dodeli ugovora, odnosno okvirnog sporazuma.
- **Ugovor, odnosno okvirni sporazum mora da bude zaključen, u skladu sa uslovima određenim u dokumentaciji o nabavci i izabranom ponudom.**
- **Ugovor na osnovu okvirnog sporazuma zaključuje se u pisanoj formi, a isto pravno dejstvo može da ima i narudžbenica, ako sadrži sve bitne elemente ugovora.**
- **Obaveze koje naručilac preuzima moraju da budu ugovorene u skladu sa propisima kojima se uređuje budžetski sistem, odnosno raspolaganje finansijskim sredstvima.**

I. Dodela ugovora (20)

- *Podaci o ugovorima**
- Član 152a*
- **Naručilac na Portalu objavljuje podatke o ugovorima zaključenim nakon sprovedenog postupka javne nabavke, o izmenama ugovora (po osnovu čl. 156–161. ZJN), kao i podatke o zaključenim odnosno izdatim ugovorima/narudžbenicama na koje se ZJN ne primenjuje (član 27. ZJN) i njihovim izmenama.***
- **Podaci o ugovorima zaključenim nakon sprovedenog postupka javne nabavke i podaci o ugovorima/narudžbenicama zaključenim odnosno izdatim u skladu sa odredbama člana 27. ZJN objavljuju se u roku od 30 dana od dana zaključenja, odnosno tromesečja.***
- **Podaci o izmenama ugovora (po osnovu čl. 156, 159, 160. i 161. ZJN), kao i o izmenama ugovora /narudžbenica zaključenih odnosno izdatih u skladu sa članom 27. ZJN objavljuju se u roku od deset dana od dana izmene ugovora (član 155. stav 2. ZJN).***
- **Kancelarija za javne nabavke bliže uređuje način objavljivanja i vrste podataka (u smislu st. 2. i 3. ovog člana).***

I. Dodela ugovora (21)

Elektronska forma ugovora

- Član 153.
- Ugovor o javnoj nabavci može da se zaključi u elektronskoj formi, u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronski dokument i zakonom kojim se uređuje elektronski potpis.
- Zakon o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju „Službeni glasnik RS“, br. 94/17 i 52/21.

II. Izvršenje ugovora (I)

Izvršenje i izmene ugovora o javnoj nabavci

Opšta pravila za izvršenje ugovora o javnoj nabavci

- **Član 154.**
- **Ugovor o javnoj nabavci izvršava se u skladu sa uslovima koji su određeni u dokumentaciji o nabavci i izabranom ponudom.**
- **Naručilac je obavezan da kontroliše izvršenja ugovora u skladu sa uslovima koji su određeni u dokumentaciji o nabavci i izabranom ponudom.**
- **Ministarstvo nadležno za poslove finansija bliže uređuje način vršenja nadzora i vrši nadzor nad izvršenjem ugovora o javnim nabavkama.***
- **Naručilac ne može da vrši bitne izmene ugovora o javnoj nabavci.**

II. Izvršenje ugovora (2)

- **Izmena ugovora smatra se bitnom kada za posledicu ima izmenu karaktera ugovora u materijalnom smislu, odnosno ako bi se značajno izmenila priroda prvobitno zaključenog ugovora, pri čemu bitna izmena ugovora uvek postoji kada je ispunjen jedan ili više uslova:**
 - **1) izmenom se uvode uslovi koji bi, da su bili deo prvobitnog postupka, omogućavali uključivanje drugih kandidata u odnosu na prvobitno izabrane ili prihvatanje druge ponude u odnosu na prvobitno prihvaćenu ili omogućavali veću konkurenciju u postupku;**
 - **2) izmenom se menja privredna ravnoteža ugovora u korist privrednog subjekta sa kojim je zaključen ugovor na način koji nije predviđen prvobitnim ugovorom;**
 - **3) izmenom se značajno povećava obim ugovora;**
 - **4) promena privrednog subjekta sa kojim je zaključen ugovor, osim u slučajevima pravnog sledbeništva od strane drugog privrednog subjekta koji ispunjava uslove (član 159. ZJN).**
- **Ugovoreni viškovi radova ne predstavljaju izmenu ugovora o javnoj nabavci.***

II. Izvršenje ugovora (3)

Opšta pravila o izmenama ugovora

- Član 155.
- **Naručilac može tokom trajanja ugovora u skladu sa odredbama čl. 156–161. ZJN da izmeni ugovor bez sprovođenja postupka javne nabavke.**
- **U slučaju izmene ugovora iz čl. 157. i 158. ZJN, naručilac je dužan da obaveštenje o izmeni ugovora pošalje na objavljivanje na Portalu u roku od deset dana od dana izmene ugovora.**

II. Izvršenje ugovora (4)

Izmene po osnovu ugovornih odredaba

- Član 156.
- Ugovornim odredbama ne mogu da se predvide izmene koje bi promenile prirodu ugovora.
- Ugovor može da se izmeni, bez obzira na vrednost izmene, ako su izmene bile predviđene u dokumentaciji o nabavci i ugovoru na jasan, precizan i nedvosmislen način, a koje mogu da uključe i odredbe o promeni cene ili opcija.
- Obim i priroda eventualnih izmena, kao i uslovi pod kojima mogu da se primene, navode se u ugovoru o javnoj nabavci.
- Promenom cene se ne smatra usklađivanje cene sa unapred jasno definisanim parametrima u ugovoru o javnoj nabavci.

II. Izvršenje ugovora (5)

- Izmene u pogledu dodatnih dobara, usluga ili radova
- Član 157.
- Ugovor može da se izmeni radi nabavke dodatnih dobara, usluga ili radova, koji su postali neophodni, a koji nisu bili uključeni u prvobitni ugovor, kada promena privrednog subjekta sa kojim je zaključen ugovor:
 - 1) nije moguća zbog ekonomskih ili tehničkih razloga, kao što su zahtevi kompatibilnosti sa opremom, uslugama ili radovima nabavljenim u okviru prvobitne nabavke i
 - 2) može da prouzrokuje značajne poteškoće ili znatno povećavanje troškova za naručioca.
- Povećanje vrednosti ugovora ne može da bude veće od 50% vrednosti prvobitnog ugovora i ne može da ima za cilj izbegavanje primene ZJN. Ako se ugovor menja više puta, ograničenje se odnosi na ukupnu vrednost svih izmena.
- Ako ugovor sadrži odredbu o usklađivanju cene sa unapred jasno određenim parametrima, osnovica za izračunavanje povećanja vrednosti ugovora je usklađena vrednost prvobitnog ugovora u trenutku izmene.

II. Izvršenje ugovora (6)

Izmene usled nepredviđenih okolnosti

- Član 158.
- Ugovor može da se izmeni kada su kumulativno ispunjeni sledeći uslovi:
 - 1) potreba za izmenom nastala je zbog okolnosti koje savestan naručilac nije mogao da predvidi;
 - 2) izmenom se ne menja priroda ugovora.
- Povećanje vrednosti ugovora ne može da bude veće od 50% vrednosti prvobitnog ugovora i ne može da ima za cilj izbegavanje primene ZJN. Ako se ugovor menja više puta, ograničenje se odnosi na ukupnu vrednost svih izmena.
- Ako ugovor sadrži odredbu o usklađivanju cene sa unapred jasno određenim parametrima, osnovica za izračunavanje povećanja vrednosti ugovora je usklađena vrednost prvobitnog ugovora u trenutku izmene.

II. Izvršenje ugovora (7)

Promena ugovorne strane

- Član 159.
- **Ugovor o javnoj nabavci može da se izmeni u cilju promene privrednog subjekta sa kojim je naručilac zaključio prvobitni ugovor u slučaju opšteg ili delimičnog pravnog sledbeništva tog privrednog subjekta, nakon korporativnog restrukturiranja, uključujući i preuzimanje, spajanje, sticanje i insolventnost, od strane drugog privrednog subjekta koji ispunjava prvobitno određene kriterijume za kvalitativni izbor, pod uslovom da to nema za posledicu bitne izmene ugovora i nema za cilj izbegavanje primene ZJN.**

II. Izvršenje ugovora (8)

Povećanje obima nabavke

- Član 160.
- Ugovor o javnoj nabavci može da se izmeni na način da se poveća obim nabavke, ako su kumulativno ispunjeni sledeći uslovi:
- 1) vrednost izmene mora da bude manja od 10% prvobitne vrednosti ugovora o javnoj nabavci **dobara ili usluga**, odnosno manja od 15% prvobitne vrednosti ugovora o javnoj nabavci **radova** i
- 2) vrednost izmene mora da bude manja od **15.000.000 dinara** u slučaju ugovora o javnoj nabavci **dobara ili usluga**, odnosno manja od **50.000.000 dinara** u slučaju ugovora o javnoj nabavci **radova**.
- Ograničenje se odnosi na ukupnu vrednost svih izmena, ako se ugovor menja više puta.
- Izmenom ugovora ne može da se menja celokupna priroda ugovora, odnosno predmeta javne nabavke.

II. Izvršenje ugovora (9)

Zamena podizvođača

- Član 161.
- **Naručilac može da izmeni ugovor kada privredni subjekt sa kojim je ugovor zaključen, tokom izvršenja ugovora od naručioca zatraži:**
 - 1) promenu podizvođača za deo ugovora koji je prvobitno poverio podizvođaču;
 - 2) uvođenje jednog ili više novih podizvođača, čiji ukupni udeo ne sme da bude veći od 30% vrednosti ugovora bez PDV-a, nezavisno da li je prvobitno deo ugovora poverio podizvođaču;
 - 3) da preuzme izvršenje dela ugovora koji je prvobitno poverio podizvođaču.
- **Uz zahtev u prva dva slučaja, privredni subjekt dostavlja naručiocu dokaze da za novog podizvođača ne postoje osnovi za isključenje (iz člana 111. ZJN).**

II. Izvršenje ugovora (10)

Naručilac ne može da odobri zahtev privrednog subjekta:

- 1) u prva dva slučaja, ako je privredni subjekt u postupku javne nabavke radi dokazivanja ispunjenja kriterijuma za kvalitativni izbor privrednog subjekta koristio kapacitete podizvođača kojeg sada menja, a novi podizvođač ne ispunjava iste uslove ili postoje osnovi za isključenje;
- 2) u trećem slučaju, ako je privredni subjekt u postupku javne nabavke radi dokazivanja ispunjenja kriterijuma za kvalitativni izbor koristio kapacitete podizvođača za izvršenje tog dela ugovora, a privredni subjekt samostalno ne poseduje te kapacitete.

Shodna primena

- Član 162.
- Odredbe čl. 154–161. ovog zakona shodno se primenjuju i na izmene okvirnog sporazuma.

II. Izvršenje ugovora (II)

Raskid ugovora

- Član 163.
- **Naručilac raskida ugovor ako:**
 - 1) nastanu okolnosti koje bi za posledicu imale bitnu izmenu ugovora, što bi zahtevalo sprovođenje novog postupka javne nabavke;
 - 2) je privredni subjekt sa kojim je zaključen ugovor zbog postojanja osnova za isključenje privrednog subjekta **trebalo da bude isključen iz postupka;**
 - 3) ugovor nije trebalo da se dodeli uzimajući u obzir ozbiljnu povredu obaveza iz Ugovora o funkcionisanju EU, Direktive 2014/24/EU i Direktive 2014/25/EU, koja je utvrđena presudom Suda pravde EU, u skladu sa članom 258. Ugovora o funkcionisanju EU.

HVALA!

USAID-ov Projekat za unapređenje javnih nabavki

Resavska 22, 2. sprat

11000 Beograd, Srbija