

Ljuba Slijepčević

Pravosudna Akademija

Zakon o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima ("Sl. glasnik RS", br. 19/2025)

Uvod

Zakon o državnim službenicima je objavljen u "Sl. glasniku RS", br. 79/2005, 81/2005-isp., 83/2005-isp., 64/2007, 67/2007-isp., 116/2008, 104/2009, 99/2014, 94/2017, 95/2018, 157/2020, 142/2022 i 13/2025-OUS.NAPOMENA: Prečišćeni tekst zaključno sa Odlukom Ustavnog suda broj IUz-56/2023 („Sl. glasnik RS“, br. 13/25), bio je u primeni od 14. februara 2025. god.Na sajtu Narodne Skupštine, dana 16.1.2024. godine, objavljen je tekst Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima¹, a usvojen 6.marta 2025. i objavljen u SLUŽBENOM GLASNIKU br 19/2025.

ZAKONOM O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA od 6.marta 2025.izmenjeno je sedam članova od kojih je jedan brisan i to član 63a .

Zakonom o državnim službenicima unapređuje se normativni okvir vezan za prethodne provere kompetencija neophodnih za rad na radnim mestima u državnim organima u svim slučajevima prijema u radni odnos na određeno vreme, precizira sprovođenje konkursa za prijem u radni odnos na određeno vreme zbog povećanog obima posla i utvrđuju izuzeci u vezi daljeg radnog angažovanja zatečenih državnih službenika koji su već u random odnosu po tom osnovu u organu, sa početkom primene od 1. januara 2026. godine, čime bi se otklonili potencijalni problemi vezani za obezbeđivanje nedostajućeg kadra i s tim u vezi kontinuiteta i nesmetanog obavljanja poslova državnih organa.

Razlozi za donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima proizilaze iz potrebe uspostavljanja adekvatnih procedura prilikom zapošljavanja lica na određeno vreme radi obezbeđivanja kvaliteta stručnih kadrova u državnim organima. Imajući u vidu potrebe za kadrovima koji moraju da budu angažovani u kratkom roku zbog obezbeđivanja procesa rada, zasnivanjem radnog odnosa na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla, neophodno je da javni konkurs za prijem lica po ovom osnovu ne bude opterećen zahtevnim i dugotrajnim procedurama.

Članom 1. odlaže se početak primene odredbi Zakona o državnim službenicima. koje se odnose na zasnivanje radnog odnosa na određeno vreme zbog povećanog obima posla nakon sprovedenog javnog

¹ SLUŽBENI GLASNIK 19/2025

konkursa. Pravo na učestvovanje na internom konkursu državnih službenika koji su u radni odnos na određeno vreme primljeni nakon sprovedenog javnog konkursa zbog privremeno povećanog obima posla i nastavljanje rada na neodređeno vreme za lica koja su radni odnos na određeno vreme zbog povećanog obima posla zasnovala nakon sprovedenog javnog konkursa, do 1. januara 2026. godine.

Novi rok za prelazak na konkursni vid zapošljavanja za rad na određeno vreme je od 1. januara 2026. godine. uređuju se odredbe čl 56 Zakona.

Član 56. ranijeg Zakona o državnim službenicima predviđao je sledeći izborni postupak

“Član 56

Konkursna komisija sastavlja spisak kandidata koji na osnovu podataka iz prijave na konkurs ispunjavaju uslove za zaposlenje na radnom mestu i među njima sprovodi izborni postupak.

U izbornom postupku proveravaju se kompetencije kandidata prema merilima propisanim za izbor.

Izborni postupak sprovodi se iz više obaveznih faza od kojih je intervju sa konkursnom komisijom završna faza postupka.

U svakoj fazi izbornog postupka vrši se vrednovanje kandidata i samo kandidat koji ispuni unapred određeno merilo za proveru određene kompetencije u jednoj fazi izbornog postupka može da učestvuje u proveru sledeće kompetencije u istoj ili narednoj fazi.

Kandidati koji su uspešno prošli jednu fazu izbornog postupka obaveštavaju se o vremenu i mestu sprovođenja naredne faze izbornog postupka.

Kandidati koji su uspešno prošli faze izbornog postupka pre intervju sa konkursnom komisijom pozivaju se da, u roku od pet radnih dana od dana prijema obaveštenja, dostave ostale dokaze koji se prilažu u konkursnom postupku.

Izuzetno od stava 6. ovog člana, konkursna komisija može zahtevati dostavljanje dokaza o ispunjenosti uslova za zaposlenje koji se zahtevaju u konkursnom postupku i pre početka određene faze izbornog postupka u kojoj se proverava kompetencija vrši na način koji zahteva izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava za izborni postupak u državnom organu.

Dokaze o ispunjenosti uslova za zaposlenje koji su sadržani u službenim evidencijama pribavlja državni organ, osim ako kandidat ne izjavi da će sam dostaviti potrebne dokaze.

Kandidati koji su dostavili dokaze koji se prilažu u konkursnom postupku, odnosno za koje su ti dokazi pribavljeni, obaveštavaju se o mestu, danu i vremenu kada će se obaviti intervju sa konkursnom komisijom.

Kandidati koji ne dostave dokaze iz st. 6. i 7. ovog člana, odnosno koji na osnovu dostavljenih ili pribavljenih dokaza ne ispunjavaju uslove za zaposlenje, pismeno se obaveštavaju da su isključeni iz daljeg izbornog postupka.

Osim ako drugačije nije propisano, u izbornom postupku organ državne uprave slobodno bira način obaveštavanja kandidata, vodeći računa o njegovoj pravnoj zaštiti, ekonomičnom trošenju sredstava, javnosti obaveštavanja i jednostavnosti postupka.

Kratka i hitna obaveštenja mogu da se daju telefonom ili na drugi pogodan način, o čemu se sačinjava službena beleška.”

Novina u Zakonu je da se navedenim članom predlaže, da zbog efikasnosti i ekonomičnosti u sprovođenju konkursnog postupka kod prijema u radni odnos na određeno vreme, konkursna komisija može zahtevati dostavljanje dokaza o ispunjenosti uslova za zaposlenje istovremeno sa podnošenjem prijave. Takođe, uređuje se i pravo na žalbu kandidata žalbenoj komisiji, protiv rešenja konkursne komisije kojim su odbačene prijave uz koje nisu dostavljeni zahtevani dokazi i određen je rok za žalbu od osam dana od dana prijema rešenja.

Novi Član 56. Zakona glasi

Izborni postupak

Član 56.

Konkursna komisija sastavlja spisak kandidata koji na osnovu podataka iz prijave na konkurs ispunjavaju uslove za zaposlenje na radnom mestu i među njima sprovodi izborni postupak.

U izbornom postupku proveravaju se kompetencije kandidata prema merilima propisanim za izbor.

-raniji st. 3-7. brisani-

Konkursna komisija može zahtevati dostavljanje dokaza o ispunjenosti uslova za zaposlenje koji se zahtevaju u konkursnom postupku istovremeno sa podnošenjem prijave kod prijema u radni odnos na određeno vreme, kao i u konkursnom postupku u kojem se proverava kompetencija vrši na način koji zahteva izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava za izborni postupak u državnom organu.

Dokaze o ispunjenosti uslova za zaposlenje koji su sadržani u službenim evidencijama pribavlja državni organ, osim ako kandidat ne izjavi da će sam dostaviti potrebne dokaze.

Prijave kandidata koji ne dostave zahtevane dokaze uz prijavu, konkursna komisija odbacuje rešenjem protiv koga se može izjaviti žalba žalbenoj komisiji u roku od osam dana od dana prijema rešenja.

Kandidati koji u toku izbornog postupka ne dostave potrebne dokaze, odnosno koji na osnovu dostavljenih ili pribavljenih dokaza ne ispunjavaju uslove za zaposlenje, pismeno se obaveštavaju da su isključeni iz daljeg izbornog postupka.

-raniji st. 9. i 10. brisani-

Osim ako drugačije nije propisano, u izbornom postupku organ državne uprave slobodno bira način obaveštavanja kandidata, vodeći računa o njegovoj pravnoj zaštiti, ekonomičnom trošenju sredstava, javnosti obaveštavanja i jednostavnosti postupka.

Kratka i hitna obaveštenja mogu da se daju telefonom ili na drugi pogodan način, o čemu se sačinjava službena beleška “

Konkursna komisija sastavlja spisak kandidata koji na osnovu podataka iz prijave na konkurs ispunjavaju uslove za zaposlenje na radnom mestu i među njima sprovodi izborni postupak.

U izbornom postupku proveravaju se kompetencije kandidata prema merilima propisanim za izbor.

Konkursna komisija može zahtevati dostavljanje dokaza o ispunjenosti uslova za zaposlenje koji se zahtevaju u konkursnom postupku istovremeno sa podnošenjem prijave kod prijema u radni odnos na određeno vreme, kao i u konkursnom postupku u kojem se proverava kompetencija vrši na način koji zahteva izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava za izborni postupak u državnom organu.

Brisani su raniji st. 3-7. (vidi član 1. Zakona - 19/2025-17)

Dokaze o ispunjenosti uslova za zaposlenje koji su sadržani u službenim evidencijama pribavlja državni organ, osim ako kandidat ne izjavi da će sam dostaviti potrebne dokaze.

Prijave kandidata koji ne dostave zahtevane dokaze uz prijavu, konkursna komisija odbacuje rešenjem protiv koga se može izjaviti žalba žalbenoj komisiji u roku od osam dana od dana prijema rešenja.

Kandidati koji u toku izbornog postupka ne dostave potrebne dokaze, odnosno koji na osnovu dostavljenih ili pribavljenih dokaza ne ispunjavaju uslove za zaposlenje, pismeno se obaveštavaju da su isključeni iz daljeg izbornog postupka.

Dosadašnji stav 8 postaje stav 4 I posle toga se dodaju st 5 I 6 koji glase Prijave kandidata koji ne dostave zahtevane dokaze uz prijavu, konkursna komisija odbacuje rešenjem protiv koga se može izjaviti žalba žalbenoj komisiji u roku od osam dana od dana prijema rešenja.

Kandidati koji u toku izbornog postupka ne dostave potrebne dokaze, odnosno koji na osnovu dostavljenih ili pribavljenih dokaza ne ispunjavaju uslove za zaposlenje, pismeno se obaveštavaju da su isključeni iz daljeg izbornog postupka.

Brisani su raniji st. 9. i 10. (vidi član 1. Zakona - 19/2025-17)" Kandidati koji su dostavili dokaze koji se prilažu u konkursnom postupku, odnosno za koje su ti dokazi pribavljeni, obaveštavaju se o mestu, danu i vremenu kada će se obaviti intervju sa konkursnom komisijom.

Kandidati koji ne dostave dokaze iz st. 6. i 7. ovog člana, odnosno koji na osnovu dostavljenih ili pribavljenih dokaza ne ispunjavaju uslove za zaposlenje, pismeno se obaveštavaju da su isključeni iz daljeg izbornog postupka.

Osim ako drugačije nije propisano, u izbornom postupku organ državne uprave slobodno bira način obaveštavanja kandidata, vodeći računa o njegovoj pravnoj zaštiti, ekonomičnom trošenju sredstava, javnosti obaveštavanja i jednostavnosti postupka.

Kratka i hitna obaveštenja mogu da se daju telefonom ili na drugi pogodan način, o čemu se sačinjava službena beleška.

Članom 2 regulišu se odredbe čl 63

Zakon o državnim službenicima ("Sl. glasnik RS", br. 79/2005, ... 157/2020 I dr) koji uređuje prava i dužnosti državnih službenika i pojedina prava i dužnosti nameštenika, u čl. 63. Propisivao je radni odnos na određeno vreme na sledeći način:

"Čl. 63.

Radni odnos na određeno vreme može da se zasnuje:

1) radi zamene odsutnog državnog službenika, do njegovog povratka;

2) zbog privremeno povećanog obima posla koji postojeći broj državnih službenika ne može da izvrši, najduže na šest meseci;

3) na radnim mestima u kabinetu, dok traje dužnost funkcionera;

4) radi obuke pripravnika, dok traje pripravnički staž;

5) radi zamene državnog službenika koji je postavljen za vršioca dužnosti, dok traje njegova dužnost;

6) radi zamene državnog službenika kome miruje radni odnos zbog obavljanja pripravničkog staža.

Radni odnos na određeno vreme u slučaju iz stava 1. tač. 1), 3), 5) i 6) ovog člana zasniva se bez obaveze sprovođenja internog ili javnog konkursa, a radni odnos na određeno vreme u slučaju iz stava 1. tač. 2) i 4) ovog člana zasniva se nakon sprovedenog javnog konkursa u skladu sa ovim zakonom i ako je potreba zapošljavanja prikazana u kadrovskom planu.

Izuzetno od stava 2. ovog člana, državni organ može primiti u radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla bez sprovođenja javnog konkursa lice koje je u prethodne četiri godine učestvovalo u javnom konkursu koji je sprovodio državni organ i ispunio merila propisana za izbor u tom konkursnom postupku, ako ispunjava uslove za rad na tom radnom mestu i ima potrebne kompetencije.

Državni službenik koji je nakon sprovedenog javnog konkursa zasnovao radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla, može u istom državnom organu, bez obaveze sprovođenja javnog konkursa, da zasnije novi radni odnos na određeno vreme zbog povećanog obima posla na radnom mestu koje je razvrstano u isto i niže zvanje od radnog mesta čije poslove je državni službenik obavljao, ako ispunjava uslove za rad na tom radnom mestu i ima potrebne kompetencije....”

Naime, raniji Zakon o državnim službenicima predviđao je sprovođenje internog i javnog konkursa za prijem u radni odnos na neodređeno vreme, koji se zasniva na principima transparentnosti i objektivnosti, sa odgovarajućim formalnim procedurama prilagođeni potrebama provera kompetencija kandidata koje su uslov za rad na radnim mestima u državnim organima. U cilju daljeg unapređenja profesionalizacije uprave, Zakonom je bila uvedena obaveza sprovođenja javnog konkursa i za prijem u

radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla sa rokom za odloženu pripremu od 1. januara 2025. godine, radi potpunog uspostavljanja preduslova za njenu primenu.

U primeni se pokazalo da procedure sprovođenja konkursa na neodređeno vreme zahtevaju protok dužeg vremenskog perioda od oglašavanja konkursa do prijema u radni odnos .

Kako su ove procedure određene i za zapošljavanje na određeno vreme, novim Zakonom je određeno njihovo prilagođavanje potrebama efikasnog angažovanja zaposlenih na određeno vreme. "S tim u vezi, u konsultativnom procesu koji je prethodio predlogu ovih izmena Zakona, Ministarstvo pravde je posebno ukazalo da zbog ograničenja zapošljavanja na neodređeno vreme u pravosudnim organima preko 1930 lica radi na određeno vreme i čijim bi prestankom rada od 1. januara 2025. godine i sprovođenjem konkursa po pravilima konkursa za neodređeno vreme bilo otežano i onemogućeno obavljanje mnogih poslova, usled čega je pokrenulo inicijativu za odlaganje ove odredbe. Imajući u vidu navedeno, predloženim izmenama zakona predlaže se izmena odredbi o izbornom postupku i njihovo prilagođavanje potrebama efikasnijeg angažovanja zaposlenih na određeno vreme. Uvažavajući značaj provere znanja i veština svih lica koji započinju rad u državnim organima, u cilju kvalitetnijeg odabira kadrova istovremeno se predlaže da se obavezna provera kompetencija sprovodi za sve vidove angažovanja na određeno vreme, čime se utiče na jačanje profesionalizacije i kvaliteta rada uprave."²

Član 63 Novog Zakona glasi

"Član 63.

Radni odnos na određeno vreme može da se zasnuje:

- 1) radi zamene odsutnog državnog službenika, do njegovog povratka;
- 2) zbog privremeno povećanog obima posla koji postojeći broj državnih službenika ne može da izvrši, najduže na šest meseci;
- 3) na radnim mestima u kabinetu, dok traje dužnost funkcionera;

² Sajt vlade Republike Srbije

4) radi obuke pripravnika, dok traje pripravnički staž;

5) radi zamene državnog službenika koji je postavljen za vršioca dužnosti, dok traje njegova dužnost;

6) radi zamene državnog službenika kome miruje radni odnos zbog obavljanja pripravničkog staža.

Radni odnos na određeno vreme u slučaju iz stava 1. tač. 2) i 4) ovog člana zasniva se nakon sprovedenog javnog konkursa u skladu sa ovim zakonom i ako je potreba zapošljavanja prikazana u kadrovskom planu.

Radni odnos na određeno vreme u slučaju iz stava 1. tač. 1), 3), 5) i 6) ovog člana zasniva se bez obaveze sprovođenja internog ili javnog konkursa nakon provere najmanje jedne kompetencije koja je potrebna za rad na tom radnom mestu u postupku koji odredi rukovodilac, primenom načina provere kompetencija u izbornom postupku.

Izuzetno od stava 2. ovog člana, državni organ može primiti u radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla bez sprovođenja javnog konkursa lice koje je u prethodne četiri godine učestvovalo u javnom konkursu koji je sprovodio državni organ i ispunilo merila propisana za izbor u tom konkursnom postupku, ako ispunjava uslove za rad na tom radnom mestu i ima potrebne kompetencije.

Državni službenik koji je nakon sprovedenog javnog konkursa zasnovao radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla, može u istom državnom organu, bez obaveze sprovođenja javnog konkursa, da zasnuje novi radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla, ako ispunjava uslove za rad na tom radnom mestu i ima potrebne kompetencije.

Radni odnos na određeno vreme u slučaju iz st. 4. i 5. ovog člana, zasniva se nakon provere najmanje jedne od funkcionalnih kompetencija koje su potrebne za rad na radnom mestu, u postupku koji odredi rukovodilac primenom načina provere funkcionalnih kompetencija u izbornom postupku, ako te kompetencije nisu određene kao zahtev za obavljanje poslova radnog mesta koje je državni službenik prethodno obavljao.

Radni odnos na određeno vreme ne može da preraste u radni odnos na neodređeno vreme, izuzev pripravniku kad položi državni ili poseban stručni ispit.

Državni organ vodi evidenciju kandidata sa izbornih listi koji su učestvovali u javnom konkursu.

Odredba stava 2. u delu koji se odnosi na zasnivanje radnog odnosa na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla i st. 4-6. ovog člana, se primenjuju od 1. januara 2026. godine.

Usvojenim odredbama nisu menjani osnovi za zasnivanje radnog odnosa na određeno vreme. Izmena je izvršena zbog potrebe da se uvede obaveza provera kompetencija državnih službenika i u drugim vidovima angažovanja na određeno vreme u slučajevima zamene odsutnog državnog službenika, na radnim mestima u kabinetu dok traje dužnost funkcionera, zamene državnog službenika koji je postavljen za vršioca dužnosti dok traje njegova dužnost i zamene državnog službenika kome miruje radni odnos zbog obavljanja pripravničkog staža.

Navedenim licima vršiće se provera najmanje jedne kompetencije koja je potrebna za rad na tom radnom mestu u postupku i na način koji odredi rukovodilac, načinom provere kompetencija u izbornom postupku. Takođe, zbog potrebe da se dosledno sprovodi princip meritornosti u zapošljavanju na neodređeno vreme, usvojeno je ukidanje prerastanja radnog odnosa na određeno vreme zbog povećanog obima posla u radni odnos na neodređeno vreme, čime sva lica koja se zapošljavaju na neodređeno vreme imaju obavezu da prođu konkursni postupak, interni ili javni, po pravilima konkursa na neodređeno vreme.

Članom 63. Zakona, kojim se uređuje radni odnos na određeno vreme u državnim organima, nisu menjani osnovi za zasnivanje radnog odnosa na određeno vreme, kao ni iziuzeci od ovog pravila. Izmena je izvršena zbog potrebe da se uvede obaveza provera kompetencija državnih službenika i u drugim vidovima angažovanja na određeno vreme -u slučajevima zamene odsutnog državnog službenika, na radnim mestima u kabinetu dok traje dužnost funkcionera, zamene državnog službenika koji je postavljen za vršioca dužnosti dok traje njegova dužnost i zamene državnog službenika kome miruje radni odnos zbog obavljanja pripravničkog staža. Navedenim licima vršiće se provera najmanje jedne kompetencije koja je potrebna za rad na tom radnom mestu u postupku i na način koji odredi rukovodilac, načinom provere kompetencija u izbornom postupku

S obzirom da efikasnost u zapošljavanju lica na određeno vreme, nakon izmena zakona zahteva preispitivanje podzakonskih akata kojima se detaljnije uređuje postupak i način provere kompetencija kandidata, predviđeno je odlaganje primene odredbi za sprovođenje javnog konkursnog postupka za prijem u radni odnos na određeno vreme do 2026. godine, kako bi se razmotrili najcelishodniji načini

provere znanja kandidata bez uticaja na kvalitet sprovođenja konkursnog postupka. Istovremeno se predlaže obaveza da i u tom periodu, svim novoangažovanim licima na određeno vreme bude izvršena provera znanja i veština pre zasnivanja radnog odnosa, što je u skladu sa principima javne uprave i preporukama SIGME.

Pored toga, zbog broja lica koja se nalaze u radnom odnosu na određeno vreme duži vremenski period, prelaznim odredbama zakona predlaže se da se u naredne dve godine do početka primene zakona u delu obaveze sprovođenja konkursnog postupka, svim licima koja su radila najmanje godinu dana u organu na određeno vreme zbog povećanog obima posla, omogući da učestvuju na internom konkursu za popunjavanje upražnjenih radnih mesta na neodređeno vreme.

Zbog potrebe da se održi optimalni broj zaposlenih koji obezbeđuju nesmetano obavljanje poslova u državnim organima, predlaže se da zatečenim licima na radu na određeno vreme, pri narednom radnom angažovanju na određeno vreme izvrši provera kompetencija bez obaveze sprovođenja javnog konkursa, naročito imajući u vidu da ova lica prolaze postupak vrednovanja u državnom organu ako su u radnom odnosu duže od šest meseci i da postoji ocena kompetencija u njihovom prethodnom radu. Imajući u vidu Strategiju reforme javne uprave za period 2021.-2030. godine, kao i Akcioni plan za sprovođenje Strategije reforme javne uprave za period 2021.-2025. godina, ranijim izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima u cilju efikasnijeg i kvalitetnijeg sprovođenja konkursnog postupka za prijem u radni odnos, kao i obezbeđivanje principa meritornosti za prijem u radni odnos na određeno vreme u državnim organima propisivanjem obavezne prethodne provere kompetencija, dopirinosi se ostvarivanju Opšteg cilja Strategije, a to je dalje poboljšanje rada javne uprave i kvaliteta kreiranja javnih politika. Sistem radnih odnosa u državnim organima, kao i druga prava iz radnog odnosa državnih službenika, uređena su isključivo zakonom, kako bi se obezbedili jedinstven i usklađen način uređenja svih pitanja koje se odnose na radon pravni status državnih službenika.

Zakon o državnim službenicima propisuje način zasnivanja radnog odnosa u državnim organima i osnovne elementi konkursnog i izbornog postupka. S tim u vezi, ne postoji drugi način da se postignu ciljevi, vezani za unapređenje postupka prijema u radni odnos na određeno vreme. Donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima predstavlja najbolji i jedini način da se postignu ciljevi vezani za uređenje postupka prijema u radni odnos na određeno vreme.

Članom 3 briše se čl 63 a. prema kojem više ne postoji osnov da radni odnos na određeno vreme zbog povećanog obima posla može da preraste u radni odnos na neodređeno vreme.

Prelazne i završne odredbe

Članom 4. zakona, utvrđuje se kao jedna prelazna i oročena mera kojom bi se dodatno uticalo na obezbeđivanje potrebnog kadra u državnim organima, predlog da državni organi mogu u naredne dve godine da raspisuju interne konkurse za popunjavanje radnih mesta na kojima bi ovi državni službenici mogli da učestvuju, pod uslovom da su u organu radili najmanje jednu godinu neprekidno pre

oglašavanja internog konkursa ili najmanje jednu godinu sa prekidima u periodu od dve godine neprekidno pre oglašavanja internog konkursa.

“Član 4.

Državni organ može u roku od dve godine od dana stupanja na snagu ovog zakona da raspiše interni konkurs radi popunjavanja izvršilačkog radnog mesta na neodređeno vreme, na kojem, pored državnih službenika na neodređeno vreme u tom državnom organu, mogu učestvovati i državni službenici koji su na dan stupanja na snagu ovog zakona u radnom odnosu na određeno vreme u tom državnom organu, ako su u radnom odnosu na određeno vreme obavljali poslove u tom državnom organu zbog privremeno povećanog obima posla najmanje jednu godinu neprekidno pre oglašavanja internog konkursa ili najmanje jednu godinu sa prekidima u periodu od dve godine neprekidno pre oglašavanja internog konkursa.”

Članom 5. zakona, predviđa se da do početka pune primene Zakona i sprovođenja konkursnog postupka za prijem u radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla, licima koja prvi put zasnivaju radni odnos u državnom organu na određeno vreme po ovom osnovu vrši provera najmanje jedne kompetencije u postupku i na način koji odredi rukovodilac primenom način provere kompetencija u izbornom postupku. Na ovaj način se po prvi put uspostavljaju obavezne procedure provera znanja licima prilikom zasnivanja radnog odnosa na određeno vreme. Pored toga, predlaže se mogućnost da državni službenici koji su na dan početka primene ovog zakona u delu obaveze sprovođenja javnog konkursa za određeno vreme, već u radnom odnosu u državnom organu zbog povećanog obima posla mogu da ponovo zasnuju novi radni odnos na određeno vreme zbog povećanog obima posla bez sprovođenja javnog konkursa uz proveru najmanje jedne funkcionalne kompetencije. Imajući u vidu da su ova lica već prošla postupak vrednovanja u državnom organu i da postoji ocena kompetencija u njihovom prethodnom radu, navedena ocena uz proveru nedostajućih kompetencija može se smatrati relevantnim dokazom o njihovim sposobnostima za nastavak rada u organu.

Član 5.

“Do početka primene ovog zakona u delu zasnivanja radnog odnosa na određeno vreme sprovođenjem javnog konkursa, licu koje prvi put zasniva radni odnos u državnom organu na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla, vrši se provera kompetencija u skladu sa članom 2, izmenjen član 63. stav 3. ovog zakona.

Nakon početka primene ovog zakona u delu koji se odnosi na obavezu zasnivanja radnog odnosa na određeno vreme sprovođenjem javnog konkursa, državni službenici koji su u radnom odnosu na

određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla na dan 1. januara 2026. godine, mogu bez javnog konkursa zasnovati novi radni odnos na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla proverom kompetencija u skladu sa članom 2, izmenjen član 63. stav 6. ovog zakona.”

Članom 6. zakona propisano je da će se konkursi za popunjavanje radnih mesta, koji su pokrenuti do početka primene ovog zakona, okončati primenom propisa prema kojima su započeti.

“Član 6.

Konkursi za popunjavanje radnih mesta, koji su pokrenuti do početka primene ovog zakona, okončaće se primenom propisa prema kojima su započeti.”

Članom 7. zakona utvrđeno je da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom glasniku Republike Srbije”, a primenjuje se u delu koji se odnosi na zasnivanje radnog odnosa zbog privremeno povećanog obima posla počev od 1. januara 2026. godine. Razlozi za odlaganje ovih odredbi akona imaju za cilj da se u narednom periodu preispitaju odredbe podzakonskih akata kojima se detaljno uređuje način sprovođenja izbornog postupka u državnim organima i pristupi njihovoj izmeni u cilju potrebnog prilagođavanja načina sprovođenja konkursnog postupka za prijem u radni odnos na određeno vreme zbog povećanog obima posla.

“Član 7.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, osim člana 2, izmenjen član 63. stav 2. u delu koji se odnosi na zasnivanje radnog odnosa na određeno vreme zbog privremeno povećanog obima posla i st. 4–6. ovog zakona, koji se primenjuju od 1. januara 2026. godine.”

Zaključak

Od 1.1. 2026. godine Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima ("Sl. glasnik RS", br. 19/2025) uvodi se obavezan javni konkurs za prijem na određeno vreme zbog povećanog obima posla.

Time se doprinosi profesionalizaciji javne uprave, jačanju kapaciteta, podizanju stručnosti i stvaranju dodatnih uslova za efikasniju, odgovorniju i kompetentniju javnu upravu.

Literatura:

Zakon o izmenama i dopunama Zakona o državnim službenicima ("Sl. glasnik RS", br. 19/2025)

Zakon o državnim službenicima je objavljen u "Sl. glasniku RS", br. 79/2005, 81/2005-isp., 83/2005-isp., 64/2007, 67/2007-isp., 116/2008, 104/2009, 99/2014, 94/2017, 95/2018, 157/2020, 142/2022 i 13/2025-OUS. NAPOMENA: Prečišćeni tekst zaključno sa Odlukom Ustavnog suda broj IUz-56/2023 („Sl. glasnik RS“, br. 13/25)

Sajt vlade Republike Srbije

<https://pravno-informacioni-sistem.rs>